Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Приозерский муниципальный район осуществляется администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на основании следующих нормативно-правовых и муниципальных правовых актов:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Земельный кодекс Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

5). Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

6).Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

7). Приказ Министерства экономического развития от 30.04.2009 № 141 « О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля ( надзора)и муниципального контроля»

8). Областной закон Ленинградской области от 01.08.2017 №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

9). Постановление Правительства Ленинградской области от 20.11.2017 № 481 «Об утверждении Типовых форм документов, применяемых должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

10). Положение об отделе землепользования управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации Приозерского муниципального района;

11). Устав муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области;

12). Устав муниципального образования Приозерское городское поселение администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области;

13). Административный регламент исполнения администрацией Приозерского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района» (утвержден постановлением от 29.01.2019 г. №179).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля;*

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района осуществляется администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Задачей муниципального контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами требований земельного законодательства РФ, требований охраны и использования земель.

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций;*

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разрабатываемых органами муниципального контроля ежегодных планов, которые утверждаются главой администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и отправляются на согласование в органы прокуратуры Приозерского района Ленинградской области. Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте прокуратуры Ленинградской области и официальном сайте администрации.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. О проведении плановой проверки юридическое лицо и индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления распоряжения главы администрации МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Внеплановая проверка проводится после согласования с органом прокуратуры. О проведении внеплановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

По результатам проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю составляется акт проверки соблюдения требований земельного законодательства по установленной форме.

В случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события нарушения земельного законодательства, к акту проверки прилагаются: фототаблица, схематический чертеж земельного участка, обмер площади земельного участка, объяснение проверяемого лица и иная информация, подтверждающая наличие нарушения требований земельного законодательства.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют акт проверки с приложениями для рассмотрения в надзорный орган, уполномоченный принимать решения о возбуждении дела об административном правонарушении или решения об отказе.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций;*

Нормативными актами, регламентирующими деятельность органов муниципального контроля, являются:

Положение об отделе землепользования управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации Приозерского муниципального района;

Административный регламент исполнения администрацией Приозерского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района» (утвержден постановлением от 29.01.2019 г. №179).

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;*

При организации и осуществлении муниципального земельного контроля орган муниципального земельного контроля взаимодействует с Приозерским отделом Управления Росреестра по Ленинградской области, Управлением по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям (Россельхознадзор), Приозерской городской прокуратурой.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);*

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом МО Приозерский муниципальный район ЛО не предусмотрено.

*б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:*

Осуществление муниципального контроля обеспечивается специалистом отдела землепользования управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Ведущий специалист отдела землепользования (муниципальный служащий) – образование высшее.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объему функций по контролю.*

Сведения отсутствуют.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;*

К проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);*

Проведение муниципального контроля на территории муниципального образования Приозерский муниципальный район определяется положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В утвержденный Главой администрации ежегодный план проведения плановых проверок на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля были включены 23(двадцать три) проверки в отношении юридических лиц и 1 (одна) проверка в отношении индивидуального предпринимателя.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;*

Сведений нет.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и*

*техногенного характера.*

Сведений нет.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);*

За период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г., в рамках муниципального земельного контроля, в соответствии с утвержденным планом, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района, из запланированных 24 (двадцати четырех0 проверок проведено 20 (двадцать) проверок, 4 (четыре) проверки не проведены по следующим причинам:

- отсутствие объекта проверки (переход права собственности на земельный участок физическому лицу);

- ликвидация юридического лица;

- исключение из ежегодного плана проверок индивидуального предпринимателя в соответствии с ч.1 ст. 26.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ ( установление временного моратория).

Так же, в соответствии со ст. 10 ч. 2 п. 2) пп. а) Федерального закона РФ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, органом муниципального земельного контроля, в связи с обращением граждан, было издано распоряжение от 29.05.2019 г. № 209-р «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица» и направлено в Приозерскую городскую прокуратуру заявление о согласовании проведения данной проверки. В результате чего, органом прокуратуры было отказано в согласовании в вязи с отсутствием мотивированного представления должностного лица и сведений о нарушениях.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;*

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными* *предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий* *по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для* *удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении* *должностных лиц органов государственного*

Сведений нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля на территориях муниципальных образований Приозерское городское поселение и сельских поселений Приозерского муниципального района предоставлены на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели:

-выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок – 83%;

-доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 100%;

-доля проверок, результаты которых признаны недействительными -0%;

-доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания -0%;

-среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 1;

-доля проведенных внеплановых проверок -0 %;

-доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок -0%;

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда -0%

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений 0%;

-доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения -0%

-доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях -0%

-доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания-0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного -0%;

-количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

-доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел -0%;

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;*

По результатам осуществления муниципального земельного контроля следует вывод, что для повышения его эффективности необходимо регулярно осуществлять муниципальный земельный контроль на основании ежегодного плана, а также проводить внеплановые проверки по обращениям граждан с целью предотвращения попыток самовольного занятия земель, захламления территорий, использования земельных участков не по целевому назначению и т.п.

Осуществление муниципального земельного контроля должно проводиться во взаимодействии с органами государственного земельного надзора, которые при обнаружении нарушений проводят процедуру привлечения к административной ответственности в виде штрафов.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;*

Предложений нет.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования необходимо считать:

- осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного надзора;

- своевременная подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- проведение обучающих семинаров для специалистов муниципальных образований, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Приложения

Отсутствуют