



**Администрация муниципального образования
Приозерский муниципальный район Ленинградской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2021 года № 4749

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.
2. Должностным лицам администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.
3. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области Тюрину Ю.В.

Глава администрации

А.Н. Соклаков

Согласовано:
Тюрина Ю.В.
Михалева И.Н.
Исп. Афанасьева И.И. (31-683)



Разослано: дело-1, сектор по муниципальному земельному контролю -2, Росреестр-1, юридический отдел-1, ОИТ (в эл.виде), районная библиотека-1.

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
муниципального земельного контроля на территории муниципального образования
Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2022 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – муниципальный контроль).

2. Аналитическая часть Программы профилактики

Администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;
- 3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
- 4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;
- 5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- 6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- 7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;
- 8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а

также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом положений ст.72 Земельного кодекса Российской Федерации.

Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются деятельность контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области

От имени Контрольного органа муниципальный земельный контроль осуществляет Сектор по муниципальному земельному контролю управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу.

Работники Сектора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Информация об осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 21.12.2021 г.

В соответствии с положениями Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержден постановлением администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО 16.02.2021 г № 565 и согласован органом прокуратуры ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. В данный план включены проверки в отношении 3-х юридических лиц.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 01.08.2017 г. № 60-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории

Ленинградской области», постановлением администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО от 09.02.2021 г. № 451 утвержден план проведения плановых проверок граждан на 2021 год.

В данный план включены 205 проверок в отношении граждан, в том числе: 79 проверок на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По требованию Приозерского городского прокурора проведены 2 проверки: в том числе 1 проверки в отношении юридического лица и 1 проверка в отношении индивидуального предпринимателя.

Из 212 проверок (включая внеплановые), в рамках муниципального земельного контроля, в 2021 году проведено 160 проверок, на общей площади 467,77 га., в том числе 63 проверки на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Не проведены 52 проверки по следующим причинам:

- 2 проверок в отношении граждан в связи с неуведомлением проверяемого лица,
- 13 проверок в отношении гражданина в связи с переходом права иному лицу,
- 5 проверки в отношении гражданина в связи с перераспределением исходного участка,
- 8 – отсутствие адреса места регистрации (проживания) проверяемого лица,
- 1 – прекращено право собственности по решению суда,
- 1 – аннулирован участок в связи с разделом,
- 22 – отменены на основании областного закона Ленинградской области от 22.11.2021 г. № 118-оз «О признании утратившими силу некоторых областных законов»

По состоянию на 21.12.2021 года выявлено 141 нарушений, квалифицированных в соответствии со ст. КоАП РФ и законодательством Ленинградской области, из них:

- 77 – по признакам ст. 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок). Материалы направлены на рассмотрение в Приозерский отдел Управления Росреестра, в результате чего в отношении 22-х граждан вынесены Постановления о назначении административного наказания с привлечением к административной ответственности с наложением наказания в виде штрафа.

По 51-ти гражданам вынесены Определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи: 44 – отсутствие события административного правонарушения, 7 – отсутствие правовых оснований (ненадлежащее уведомление),

По 4-м гражданам материалы находятся на рассмотрении;

Материалы проверки в отношении 1-го гражданина направлены в юридический отдел для подготовки искового заявления.

- 1 – по признакам ст. 8.2 ч. 2 КоАП (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления). Материалы направлены на рассмотрение в Комитет государственного экологического надзора.

- 2 – по признакам ст. 8.6 ч. 2 КоАП (уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления), в результате чего в отношении 2-х граждан вынесены Постановления о назначении административного наказания с привлечением к административной ответственности с наложением наказания в виде штрафа.

- 46 – по признакам ст. 8.7 ч. 2 (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной

эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель). Материалы направлены на рассмотрение в Управление по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в результате чего в отношении 28-ти граждан вынесены Постановления о назначении административного наказания с привлечением к административной ответственности с наложением наказания в виде штрафа, 2-м – вынесено устное замечание.

По 4-м гражданам вынесены Определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи: 3 – отсутствие состава административного правонарушения, 1 – прекращение прав собственности на момент проверки.

По 12-ти гражданам материалы находятся на рассмотрении.;

- 6 - по признакам ст. 8.8. ч. 1 КоАП (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с разрешенным использованием), материалы направлены на рассмотрение в Приозерский отдел Управления Росреестра, в результате чего в отношении 4-х граждан вынесены Постановления о назначении административного наказания с привлечением к административной ответственности с наложением наказания в виде штрафа.

По 2-м гражданам вынесено Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения;

- 5 - по признакам ст. 8.8 ч. 3 КоАП (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства), материалы направлены на рассмотрение в Приозерский отдел Управления Росреестра, в результате чего вынесено Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения.

- 2 - по признакам ст. 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие земель лесного фонда). Материалы направлены на рассмотрение в Приозерского лесничества филиала ЛОГКУ «ЛЕНОБЛЛЕС»

в результате составлен 2 акта о лесонарушении, в отношении 1-го – отказ в связи с отсутствием доказательств в нарушении данного лица.

- 2 – по признакам самовольного строительства, материалы направлены в сельские поселения.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, среди граждан, является:

- на землях населенных пунктов - самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим прав на земельный участок,

- на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

За период 2021 года, по фактам выявленных нарушений, специалистами управления выдано 49 предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства РФ

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

3. Цели и задачи Программы профилактики

Цели профилактических мероприятий:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность и сроки проведения	Ответственный (подразделение и (или) должностные лица
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории Приозерского муниципального района	Постоянно	Сектор по муниципальному земельному контролю управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО
2.	Информирование, консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Ленинградской области, а также муниципальными правовыми актами	По мере необходимости	Сектор по муниципальному земельному контролю управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля	Ежегодно	Сектор по муниципальному земельному контролю управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО
4.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248- ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Сектор по муниципальному земельному контролю управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации МО Приозерский муниципальный район ЛО

Должностные лица, уполномоченные на проведение муниципального земельного контроля, осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:

- 1) порядка проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.

Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений Контрольного органа.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. Показатели результативности и эффективности Программы Профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 ст. 46 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации	100%
2.	Доля контролируемых лиц и их представителей, удовлетворенных консультированием, от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Не менее 20 %