Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль на территории муниципального образования Приозерское городское поселение осуществляется администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на основании следующих нормативно-правовых и муниципальных правовых актов:

1) Конституции Российской Федерации;

2) Гражданского кодекса Российской Федерации;

3) Жилищного кодекса Российской Федерации

4) Земельного кодекса Российской Федерации;

5) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-Ф3 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7) Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

8). Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

9). Постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";

10).Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов";

11).Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";

12).Постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда";

13).Приказа государственной жилищной инспекции Ленинградской области от 31.10.2013 № 18 "Об утверждении Административного регламента взаимодействия органа государственного жилищного надзора Ленинградской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля";

14). Закона Ленинградской области от 02.07.2013 № 49-оз «О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области»;

15). Закона Ленинградской области от 01.08.2017 №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»

16.) Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

17). Устава муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области;

18). Устава муниципального образования Приозерское городское поселение администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области;

19). Решения Совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение» от 26.11.2013 года № 205;

20). Административного регламента исполнения администрацией Приозерского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» (утвержден постановлением от 16.05.2016 г. №1386).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля;*

Полномочиями на осуществление муниципального контроля при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области наделена администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области осуществляет Отдел городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – Отдел городского хозяйства). В соответствии с Положением об отделе городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (утв. Постановлением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 15.05.2014 № 1165) Отдел городского хозяйства является структурным подразделением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, осуществляющим полномочия по организации и проведению на территории МО Приозерское городское поселение проверок муниципального жилищного контроля, с целью контроля по использованию муниципального жилищного фонда.

 Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территории муниципального образования Приозерское городское поселение осуществляется специалистом отдела землепользования администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, а с 01.09.2018г – за использованием и охраной земель на территории муниципального района. Задачей муниципального контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами требований земельного законодательства РФ, требований охраны и использования земель.

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций;*

 Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разрабатываемых органами муниципального контроля ежегодных планов, которые утверждаются главой администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и отправляются на согласование в органы прокуратуры Приозерского района Ленинградской области. Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте прокуратуры Ленинградской области и официальном сайте администрации. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. О проведении плановой проверки юридическое лицо и индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления распоряжения главы администрации МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

 Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Внеплановая проверка проводится после согласования с органом прокуратуры. О проведении внеплановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

 Муниципальный земельный контроль по использованию и охране земель на территории МО Приозерское городское поселение осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. По результатам проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю составляется акт проверки соблюдения требований земельного законодательства по установленной форме. В случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события нарушения земельного законодательства, к акту проверки прилагаются: фототаблица, схематический чертеж земельного участка, обмер площади земельного участка, объяснение проверяемого лица и иная информация, подтверждающая наличие нарушения требований земельного законодательства. Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют акт проверки с приложениями в Приозерский отдел Управления Росреестра по Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении или решения об отказе.

Основными задачами муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ленинградской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Исполнение муниципальной функции осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок по контролю за:

* + - * обеспечением безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
			* повышением эффективности использования и содержания муниципального жилищного фонда;
			* обеспечением сохранности муниципального жилищного фонда;
			* предупреждением процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;
			* предупреждением, выявлением и пресечением нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
			* соблюдением требований законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, установленным муниципальными правовыми актами, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории МО Приозерское городское поселение.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций;*

Нормативными актами, регламентирующими деятельность органов муниципального контроля, являются:

 Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, утв. Решением Совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 26.11.2013 года № 205;

 Положение об отделе городского хозяйства администрации муниципального образования муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (утв. Постановлением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской от 15.05.2014 № 1165);

##  Административный регламент исполнения администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» от19.02.2014 №326.

##  Административный регламент исполнения администрацией Приозерского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Приозерского городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» (утвержден постановлением от 16.05.2016 г. №1386);

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;*

 При организации и осуществлении муниципального земельного контроля орган муниципального земельного контроля взаимодействует с Приозерским отделом Управления Росреестра по Ленинградской области, Приозерской городской прокуратурой.

 При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля орган муниципального жилищного контроля взаимодействует с:

- Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в порядке, установленном областным законом от 02.07.2013 № 49-оз «О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом Государственного жилищного надзора Ленинградской области», административным регламентом взаимодействия органа государственного жилищного надзора Ленинградской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, утвержденным жилищной инспекцией Ленинградской области от 31.10.2013 № 18;

- Прокуратурой г. Приозерска Ленинградской области;

- структурными подразделениями администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);*

 Финансирование деятельности по осуществлению муниципального контроля и его материально-техническое обеспечение осуществляется из городского бюджета в порядке, определенном бюджетным законодательством. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом МО Приозерский муниципальный район ЛО не предусмотрено.

*б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:*

Отдел землепользования – 1 штатная единица, выполняющая функции по контролю.

Штатная численность отдела городского хозяйства:

- 3 единицы, штат укомплектован.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Начальник отдела городского хозяйства (муниципальный служащий) - образование высшее;

Главный специалист отдела городского хозяйства (муниципальный служащий)- образование высшее.

Ведущий специалист отдела городского хозяйства (муниципальный служащий) – образование высшее.

Ведущий специалист отдела землепользования (муниципальный служащий) – образование высшее.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объему функций по контролю.*

В 2018 году проведено 2 (две) проверки соблюдения требований земельного законодательства в отношении юридических лиц.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;*

К проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);*

 Проведение муниципального контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение определяется положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 В утвержденный Главой администрации ежегодный план проведения плановых проверок на 2018 год в рамках муниципального земельного контроля были включены 3(три) проверки юридических лиц, в частности СНТ.

 В течение 2018 года отделом городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проверок не проводилось (в т.ч. выездных и документарных)

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;*

Сведений нет.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и*

*техногенного характера.*

Сведений нет.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);*

 За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г., в рамках муниципального контроля, в соответствии с утвержденным планом, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории МО Приозерское городское поселение, проведено 0 проверок по следующей причине:

- представленный план проверок не согласован органами прокуратуры,

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;*

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными* *предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий* *по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для* *удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении* *должностных лиц органов государственного*

 Сведений нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля на территории Приозерского городского поселения предоставлены на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели:

-выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок – 0%;

-доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;

-доля проверок, результаты которых признаны недействительными -0%;

-доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания -0%;

-среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0;

-доля проведенных внеплановых проверок -0 %;

-доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок -0%;

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда -0%

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений 0%;

-доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения -0%

-доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях -0%

-доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания-0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0%;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного -0%;

-количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

-доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел -0%;

Провести анализ эффективности осуществления муниципального контроля в 2018 году не предоставляется возможным ввиду отсутствия проверок.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;*

 По результатам осуществления муниципального земельного контроля следует вывод, что для повышения его эффективности необходимо регулярно осуществлять муниципальный земельный контроль на основании ежегодного плана, а также проводить внеплановые проверки по обращениям граждан с целью предотвращения попыток самовольного занятия земель, захламления территорий, использования земельных участков не по целевому назначению и т.п.

Осуществление муниципального земельного контроля должно проводиться во взаимодействии с органами государственного земельного надзора, которые при обнаружении нарушений проводят процедуру привлечения к административной ответственности в виде штрафов.

За период 2018 года администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, на основании поступающих обращений граждан о нарушениях управляющими компаниями обязательств по управлению многоквартирными домами, отправляла по подведомственности заявления в комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;*

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», с 01.05.2015г. в отношении управляющих организаций введено лицензирование их деятельности по управлению многоквартирными домами, при этом, в отношении указанных организаций государственный жилищный надзор заменен лицензионным контролем.

Таким образом, в настоящее время существенно сужена деятельность органов местного самоуправления при осуществлении функции муниципального жилищного контроля.

В настоящее время муниципальный жилой фонд в МО Приозерское городское поселение находится под управлением организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Передача некоторых полномочий по осуществлению лицензионного контроля через областной закон на уровень муниципалитетов позволит получать своевременное решение задач и проблем на месте, так как органы местного самоуправления, хорошо знакомые с положением дел в своем муниципальном образовании, способны более оперативно и эффективно решать вопросы локального характера.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

 Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования необходимо считать:

- осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного надзора;

- своевременная подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- проведение обучающих семинаров для специалистов муниципальных образований, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля и повышения их квалификации.

Приложения

Отсутствуют