**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**ПРИОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

от 14 марта 2023 года № 226

|  |
| --- |
| Об отчете председателя Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год |

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области о работе за 2022 год, Совет депутатов Приозерского муниципального района Ленинградской области РЕШИЛ:

Принять отчёт председателя Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2022 год (приложение 1).

Глава Приозерского муниципального района

Ленинградской области В. Ю. Мыльников

Исп. Губанова Е. В., т. 8(81379) 37-874

Разослано: дело -2, КСО -1

Приложение 1

к решению Совета депутатов

Приозерского муниципального района

Ленинградской области

от 14.03.2023 г. № 226

**ОТЧЕТ**

**О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА ПРИОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счётного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - контрольно-счетный орган) за 2022 год, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен с учётом требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Приозерского муниципального района ленинградской области от 15 февраля 2022 года № 158, Стандарта организации деятельности (СОД) «Подготовка отчета о работе контрольно-счетного органа», утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа от 14 июля 2015 года № 9.

Целью формирования годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

1. **Общее положение**

Контрольно-счетный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, Уставом Приозерского муниципального района, Положением о Контрольно-счётном органе Приозерского муниципального района Ленинградской области, Положением о бюджетном процессе в Приозерском муниципальном районе Ленинградской области, Стандартом организации деятельности (СОД) «Подготовка отчета о работе контрольно-счетного органа».

Контрольно-счетный орган образован Советом депутатов муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и ему подотчетен, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью, является органом местного самоуправления, осуществляет свою деятельность самостоятельно, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием.

Область действия контрольных полномочий контрольно-счетного органа в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе распространяется на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, а также иные организации, которые используют имущество, находящееся в собственности муниципальных образований Приозерского муниципального района.

В целях исполнения установленных полномочий контрольно-счетным органом осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Проведенные контрольно-счетным органом в 2022 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в соответствии с Планом работы, утвержденным распоряжением контрольно-счетного органа от 22 декабря 2021 года № 9-р.

Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданному контрольно-счетному органу представительными органами муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района, осуществлялись в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год.

В отчетном году по-прежнему отмечается приоритет экспертно-аналитических мероприятий, направленных на предупреждение возможных проблем в использовании муниципальных ресурсов.

Сохранение акцента на аналитическом направлении работы отражает тенденция развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации и соответствует поставленной задаче – сосредоточить работу на предупреждении возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов нормативно-правовых актов о бюджете и о внесении в него изменений (особенно расходной части), экспертизы проектов муниципальных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных решений, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения бюджета в целом и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой муниципальной программы.

Особое место в деятельности Контрольно-счетного органа в 2022 году, как и в 2021 году, уделено реализации полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля по аудиту в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях исследования бюджетных рисков и определения влияния недостатков закупочной деятельности на эффективное использование бюджетных средств, а также реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для оценки состояния бюджета Приозерского муниципального района и четырнадцати бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений.

**Общие итоги** деятельности контрольно-счетного органа за **2022** год характеризуются следующими показателями: всего проведено **104** мероприятия, в том числе **85** экспертно-аналитических мероприятий, из них **1** **-** совместное с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и **19** контрольных мероприятий, которыми было охвачено **25** объектов на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Показатели деятельности контрольно-счетного органа, характеризующие количество проведенных контрольных мероприятий, соответствуют средним, сложившимся за последние три года.

Для выявления системных проблем, как и в прошлом году, объектами контроля выбирались не отдельные органы и организации, а группы однотипных объектов и целые направления расходования средств, что позволяло комплексно оценивать ситуацию в проверяемой сфере, сформулировать объективные выводы и находить оптимальные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

1. **Экспертно-аналитические мероприятия**

Экспертно-аналитические мероприятия проводились в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Мероприятия экспертного характера, проводимые в отчетном году, составили основу контроля над бюджетом Приозерского муниципального района и четырнадцатью бюджетами муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района в течение всего периода.

В муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района, а также в Приозерском муниципальном районе мероприятия, осуществлялись в форме предварительного контроля перед принятием проекта бюджета на очередной финансовый год, в форме текущего контроля непосредственно в ходе его исполнения в отчетном году, внесения в него изменений и последующего контроля по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год.

В ходе экспертно-аналитической деятельности основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства, определению эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов.

За **2022** год проведено **85** экспертно-аналитических мероприятий. По результатам экспертно- аналитических мероприятий подготовлено:

- **67 заключений** по экспертизам проектов нормативно правовых актов органов местного самоуправления;

- **18 заключений** (аналитический материал) по прочим экспертно-аналитическим мероприятиям.

Выявлено нарушений по результатам экспертно-аналитических мероприятий в сумме **6498,0 тыс. руб.** из них:

- **6498,0 тыс. руб. -** неэффективное расходование бюджетных средств.

**2.1. Анализ оперативной информации об исполнении бюджета муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области и бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.**

Контрольно-счетный орган ежеквартально осуществлял анализ отчета об исполнении бюджета муниципальными образованиями городских и сельских поселений и бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета городских и сельских поселений и бюджета Приозерского муниципального района в сравнении с утвержденными показателями.

В рамках текущего контроля **в 2022 году проведено 43 экспертизы** анализа оперативной информации об исполнении бюджетов за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В ходе проверки выявлено:

- **13** нарушений статей 34, 162 Бюджетного кодекса РФ.

- **1** нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 г № 191н по составу бюджетной отчетности казенного учреждения за 9 месяцев 2022 года.

Подготовлены заключения с предложениями о способе увеличения собственных доходов бюджета, о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных проверкой фактов неэффективного расходования бюджетных средств.

**2.2. Экспертиза проектов решений Совета депутатов о бюджетах муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района и проекта бюджета Приозерского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

В Контрольно-счетный орган в 2022 году представлено **14** (четырнадцать) проектов Решений Совета депутатов Приозерского муниципального района.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлено **25** нарушений, в том числе:

- **21 нарушение** бюджетного законодательства (ст. 184.1, 184.2, 173 Бюджетного кодекса РФ)

- **4 - иные нарушения**.

В **4** муниципальных образованиях городских и сельских поселений допущены нарушения требований «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет».

При проведении внешнего муниципального финансового контроля проектов бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений, в одном из четырнадцати поселений, нарушений бюджетного законодательства и нормативно правовых актов **не выявлено**.

**2.3. Экспертиза проектов решений Совета депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области о внесении изменений и дополнений в решения Совета депутатов об утверждении бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района и бюджета Приозерского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы.**

В отчетном году в контрольно-счетный орган представлено **10** (десять) проектов Решений Совета депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений на внесение изменений в первоначальный бюджет поселения и бюджет Приозерского муниципального района на 2022 год и плановый период на 2023 и 2024 годы.

Результаты финансово-экономической экспертизы свидетельствуют о том, что изменения, вносимые проектами решений в бюджеты поселений и бюджет Приозерского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

**2.4.** **Финансово-экономическая** **экспертиза нормативных правовых актов (проектов) об утверждении муниципальных программ, а также проектов внесения изменений в действующие муниципальные программы**

В отчетном году в контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономической экспертизы, представлено **3** (три) проекта постановлений об утверждении муниципальных программ и **7** (семь) проектов постановлений о внесении изменений в действующие муниципальные программы.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ и проектов постановлений о внесении изменений в действующие муниципальные программы, обоснованность размера одного расходного обязательства не подтверждено. (не представлено обоснование (расчет) планируемых финансовых ресурсов).

**2.5. Проверка отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2021 год.**

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия, подготовлен отчет с предложениями и рекомендациями администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области о соблюдении требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приозерского муниципального района Ленинградской области и Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в целях повышения эффективности реализации муниципальных программ.

Выявлены нарушения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в части нарушения сроков внесения изменений в муниципальные программы.

**2.6.** **Проверка отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых муниципальными образованиями городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района Ленинградской области в 2021 году.**

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия, подготовлены отчеты с предложениями и рекомендациями по формированию годовых отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ, главам муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Выявлены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в 14 (четырнадцати) муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области, в рамках подготовки годовых отчетов о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальных программ, сектором экономики и финансов поселений.

**2.7. Анализ хода реализации муниципальных программ муниципальными образованиями городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального района Ленинградской области за полугодие 2022 года.**

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлен отчет с предложениями и рекомендациями о необходимости усиления контроля со стороны ответственных лиц за исполнением Плана реализации мероприятий муниципальных программ и указанием причин низкого уровня исполнения или неисполнения мероприятий в рамках муниципальных программ.

**2.8. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2021 год.**

Целью мониторинга является: оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; выявление и предупреждение неэффективного использования бюджетных средств администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее- Субъект контроля), направленных на закупку товаров, работ, услуг; обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов и управления общественными финансами является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее - контрактная система).

Статьей 34 Бюджетного кодекса РФ определен принцип эффективности использования бюджетных средств, как обязанность участников бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**Для повышения эффективности закупочной деятельности Субъекту контроля необходимо:**

1. Использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Оптимизировать закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, путем их перевода в электронную форму, руководствуясь принципом открытости и прозрачности закупок.

3. В целях повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств реализовать механиз автоматизации закупок малого объема посредством использования электронных площадок.

4. В целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках, предотвращения коррупционных правонарушений, расширения доступа к участию в закупках заказчикам необходимо реализовать мероприятия по обеспечению закупок товаров, работ и услуг малого объема через Электронный магазин Ленинградской области.

**2.9. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрациями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2021 год.**

Целью мониторинга является: оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд городскими и сельскими поселениями; выявление и предупреждение неэффективного использования бюджетных средств городскими и сельскими поселениями, направленных на закупку товаров, работ, услуг; обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Для повышения эффективности закупочной деятельности главным распорядителям бюджетных средств, заказчикам необходимо**:

1. Повысить качество планирования закупок путем осуществления заблаговременного анализа потребностей заказчика.

2. Применять в работе рекомендации контрольных органов, судебных органов, уполномоченного органа по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок.

3. Заключать и исполнять контракты в соответствии законодательством Российской Федерации.

4. Поддерживать и повышать профессиональный уровень специалистов, уполномоченных на осуществление закупок, (обучение, повышение квалификации в сфере закупок).

В целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках, предотвращения коррупционных правонарушений, расширения доступа к участию в закупках заказчикам следует:

1. Использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Оптимизировать закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, путем их перевода в электронную форму, руководствуясь принципом открытости и прозрачности закупок.

3. В целях повышения конкуренции между участниками закупок, а также эффективного расходования бюджетных средств реализовать механиз автоматизации закупок малого объема посредством использования электронных площадок.

4. В целях соблюдения требований действующего законодательства о закупках, предотвращения коррупционных правонарушений, расширения доступа к участию в закупках заказчикам необходимо реализовать мероприятия по обеспечению закупок товаров, работ и услуг малого объема через Электронный магазин Ленинградской области.

**2.10. Мониторинг реализации муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района региональных проектов (программ) за 2021 год в рамках национальных проектов, в том числе аудит закупок, товаров, работ, услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов.**

Контрольно-счетным органом в **2022 году** осуществлен анализ реализации на территории городских и сельских поселений Приозерского муниципального района национального проекта «Жилье и городская среда», национального проекта «Экология» национального проекта «Культура».

Целями мониторинга являются: оценка хода реализации муниципальными образованиями городских и сельских поселений Приозерского муниципального района региональных приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, а также полученные фактические результаты, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей); анализ объемов бюджетных ассигнований бюджетов поселений на финансирование мероприятий национальных проектов за счет всех источников финансирования, в том числе на финансирование мероприятий региональных проектов, входящих в состав национальных проектов; анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов (программ) и мониторинг достижения их результатов; анализ общего объема законтрактованных средств от общей суммы средств, подлежащих контрактации в отчетном периоде в рамках реализации национальных проектов по данным информации , размещенной официальном сайте Единой информационной системы; установление законности, целевого, результативного и эффективного использования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе аудит закупок товаров, работ и услуг, направленных на реализацию региональной составляющей национальных проектов.

На территории Приозерского муниципального района городскими и сельскими поселениями Приозерского муниципального Ленинградской области в **2021** году реализовались **3** (три) региональные составляющие, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 3 (трех) национальных проектов для достижения целей, целевых показателей и выполнения задач, определенных Указами Президента РФ от 07 мая 2018 № 204 и от 21 июля 2020 № 474.

В муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области реализуются следующие направления стратегического развития: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни», включающие в себя следующие национальные проекты: **НП «Культура»; НП «Жилье** **и городская среда»; НП «Экология».**

В составе муниципальных программ, действующих на территории Приозерского муниципального района в **2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов**, предусмотрена реализация региональных проектов, путем реализации мероприятий, направленных на достижение цели федеральных проектов, в качестве структурных элементов муниципальных программ.

Муниципальные программы **«Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы» в рамках НП «Жилье и городская среда»,** утверждены и реализуются на территории следующих муниципальных образованиях: **Приозерское городское поселение, Сосновское сельское поселение, Раздольевское сельское поселение, Мичуринское сельское поселение, Запорожское сельское поселение.**

Реализация мероприятий регионального проекта **«Творческие люди»** осуществлялась в рамках муниципальной программы **«Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Запорожское сельское поселение на 2020-2022** **годы»** на территории муниципального образования Запорожское сельское поселение.

Реализация мероприятий регионального проекта **«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» осуществлялась в 2021 году в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Приозерское городское поселение на 2021 - 2023 годы»**.

Финансовое обеспечение мероприятий региональных проектов в рамках муниципальных программ предусмотрено заключенными Соглашениями на предоставление субсидий за счет средств:

- бюджета Ленинградской области **(ОБ);**

- федерального бюджета **(ФБ).**

**2.11. Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе).**

Контрольно-счетным органом в 2022 году совместно с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилось экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе в части эффективности использования Приозерским районом средств бюджета Ленинградской области (областной бюджет) и бюджета Приозерского муниципального района (местный бюджет) в целях реализации национального проекта «Культура» путем исследования, оценки и анализа полученных и представленных документов. Объектами проверки являлись:

1. Администрация Приозерского муниципального района Ленинградской области;

2. Муниципальное учреждение дополнительного образования «Сосновская детская школа искусств»;

3. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области».

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлось, проведение комплексного анализа, оценка формирования и реализации региональных проектов Ленинградской области, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура» и анализ и оценка материально-технического оснащения в ходе реализации муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2020-2022 годы» в 2021 году, в части приобретения музыкальных инструментов, технического оборудования и учебно-методического пособия для МУ ДО «Сосновская детская школа искусств».

**Национальный проект «Культура»** включает **три федеральных проекта**: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура».

Цель проекта - увеличить к 2024 году число граждан, вовлеченных в культуру путем создания современной инфраструктуры культуры, внедрения в деятельность организаций культуры новых форм и технологий, широкой поддержки культурных инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности.

Национальный проект «Культура» включает более **15** целевых показателей. В частности, в период с 2019 по 2024 год планируется:

- повысить количество построенных, реконструированных и капитально отремонтированных сельских культурно-досуговых объектов;

- приобрести музыкальные инструменты, оборудование, учебные материалы для детских школ искусств и училищ в сфере культуры и искусства;

- увеличить количество работников, прошедших повышение квалификации в центрах непрерывного образования в сфере культуры;

- повысить количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку;

- увеличить количество действующих виртуальных концертных залов, которые позволят транслировать оперные постановки и концерты из лучших залов мира с хорошим звуком и в отличном качестве.

Основной целью системы детских школ искусств является, с помощью всех возможных форм творческого образования сформировать позитивные изменения уровня культурного образования населения страны, сделать доступным освоение детьми не только традиционного, но и современного творческого инструментария в целях дальнейшего саморазвития личности, а также обеспечить условия для активного воздействия выпускниками системы на социокультурную общественную жизнь с помощью обретенных творческих навыков.

Участие в федеральном проекте «Культурная среда» национального проекта «Культура» важный шаг в развитии муниципального учреждения дополнительного образования «Сосновская детская школа искусств». Музыкальное воспитание играет важную роль в формировании личности, художественного вкуса, творческих и нравственных качеств учащихся школы.

Муниципальное учреждение дополнительного образования «Сосновская детская школа искусств» в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в 2021 году осуществила масштабное укрепление и обновление материально-технической базы. Перечень нового парка музыкальных инструментов и оборудования достаточно обширен:

* рояль «Михаил Глинка»;
* пианино Н. Рубинштейн;
* рояль Н. Рубинштейн;
* гитара классическая;
* виолончель;
* аккордеон;
* акустическая система;
* графические планшеты;
* гипсовые пособия;
* учебно-методическая литература.

Всего приобретено в рамках национального проекта: музыкальные инструменты - 9 ед., техническое оборудование - 32 ед., учебно-методической литературы – 46 ед.

Общий объем бюджетных ассигнований в 2021 году, предусмотренных в бюджете Приозерского муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования, которых предоставлена субсидия, составляет 6 944 444 (шесть миллионов девятьсот сорок четыре тысячи четыреста сорок четыре) рубля 44 копейки. Общий размер субсидии, предоставляемый из бюджета Ленинградской области бюджету Приозерского муниципального района в целях софинансирования равного 90% составляет не более 6250000 (шесть миллионов двести пятьдесят тысяч) рублей.

Межбюджетный трансферт, предоставленный бюджету Приозерского муниципального района Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, поступил от комитета по Культуре и Туризму Ленинградской области на основании платежных поручений. Субсидия предоставлена при соблюдении условий предоставления, указанных в соглашении.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе), проведен анализ и оценка материально-технического оснащения в ходе реализации муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2020-2022 годы» в 2021 году по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и учебных пособий, по итогам которого выявлено следующее.

1. Проведенные мероприятия по оснащению МУ ДО «Сосновская ДШИ», музыкальными инструментами, оборудованием, учебными пособиями, привлекли больше детей и взрослых к культурно-образовательной деятельности учреждения, дали им возможность раскрыть творческий потенциал и продемонстрировать свои таланты.

2. Расходы на осуществление закупок в проверяемом периоде являются целесообразными, так как направлены на достижение целей и реализацию мероприятий муниципальной программы.

3. Значение результатов использования субсидии достигнуты.

4. Выявлены нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подготовлен отчет о проведении экспертно-аналитического мероприятия с предложениями и рекомендациями по обеспечению осуществления закупок в соответствии с действующем законодательством РФ, строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе.

**2.12. Проверка законности отдельных финансово-хозяйственных операций по приобретению новогодней елки и украшений администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области в 2022 году», в том числе аудит закупок.**

Контрольно-счетным органом в **2022** году по обращению Совета депутатов Приозерского муниципального района Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка законности отдельных финансово-хозяйственных операций по приобретению новогодней елки и украшений администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области в **2022** году», в том числе аудит закупок».

Объектом проверки являлась: администрация Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлось, проведение анализа и оценка законности расходования бюджетных средств, в части приобретения администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области новогодней елки и украшений в **2022** году; анализ закупочной процедуры и заключенного муниципального контракта «Поставка изделий для придания выразительности ежегодным событиям, проводимым в г. Приозерске; анализ последствий расторжения муниципального контракта по приобретению новогодней елки и украшений.

Закупка новогодней елки и украшений имеет название согласно закупочной документации «Поставка изделий для придания выразительности ежегодным событиям, проводимым в г. Приозерске». Закупка осуществлена в рамках муниципальной программы **«Благоустройство городских территорий муниципального образования Приозерское городское поселение на 2022-2024 годы»** в составе мероприятия «Прочие мероприятия по благоустройству».

Благоустройство территорий Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения.

Общий объем финансового обеспечения, предусмотренный муниципальной программой для осуществления данной закупки, составляет **7 681,5 тыс. руб**. Финансирование осуществлялось из бюджета Приозерского городского поселения Ленинградской области.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в части нарушения сроков внесения изменений в муниципальные программы, Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 3.14 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия, подготовлен отчет с предложениями и рекомендациями администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области о соблюдении требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе.

1. **Контрольные мероприятия (всего 19 из них 15 отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год).**

Контрольные мероприятия ежегодно проводятся в отношении органов местного самоуправления: администраций городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, получающих средства из бюджета Приозерского муниципального района Ленинградской области и, если они используют имущество, находящееся в собственности Приозерского муниципального района.

Проведенные в отчетном периоде контрольные мероприятия были направлены на оценку правомерности и эффективности использования бюджетных средств и собственности, а также предусматривали выявление рисков, способных повлиять на эффективность (результативность) расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

Контрольно-счетный орган в своей работе применяет риск-ориентированный подход, т.е. с учетом имеющейся статистики нарушений сопровождаем в течение нескольких лет ряд направлений, с целью добиться положительных изменений в этих секторах.

**В 2022 год проведено 19 контрольных мероприятий, из них:**

- **15** по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год;

- **4** контрольных мероприятия;

Контрольными мероприятиями охвачено 25 объектов из них: 15 объектов- органы местного самоуправления и 1 объект- муниципальное учреждение.

**Объем проверенных средств составил 3 418 300,3 тыс. руб. из них:**

- **3394998,5** **тыс. руб**. по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (15 муниципальных образований);

- **23301,8 тыс. руб**. при проведении контрольного мероприятия (1 муниципальное учреждение).

Выявлено **217** нарушений по результатам контрольных мероприятий в объеме **9739,7 тыс. руб**., в том числе:

- **7746,6 тыс. руб**.- неэффективное использование бюджетных средств;

- **1993,1 тыс. руб**.- нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

- в нарушение **требований статьи 34, статьи 162 Бюджетного кодекса РФ**, средства местного бюджета объектов контроля в сумме **- 7746,6 тыс. руб**. направлены на оплату:

- **42,4 тыс. руб**. штрафы, пени за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах;

- **48,5 тыс. руб**. штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов;

- **7655,7 тыс. руб**. - другие экономические санкции (за нарушение условий Соглашения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета ЛО, за не достижение целевых показателей результативности; пени; административные штрафы, госпошлина и т. д.).

В Совет депутатов района и Советы депутатов городских и сельских поселений, главам администраций поселений и района, руководителям учреждений направлено:

- **43** заключения по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года: из них **40** заключений по соглашениям с поселениями;

- **4** акта по проведению контрольных мероприятий.

Анализ показал, что основная доля нарушений **98,8%** приходится на экономические санкции, **0,7 %** уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов, исполнительных сборов и **0,5 %** штрафы, пени за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

**3.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Приозерского муниципального района и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений за 2021 год.**

В ходе внешней проверки годовых отчетов «об исполнении бюджета за 2021 год», **проверено 15 отчетов на общую сумму - 9739,1 тыс. руб., выявлено 69 нарушений из них:**

- **14** нарушений бюджетного законодательства (статья 34; статья 162 Бюджетного кодекса РФ) - это нарушения неэффективного расходования бюджетных средств и нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ по взысканию исполнительных сборов, по искам; судебные расходы администраций и другие экономические санкции в сумме **7746,0 тыс. руб.;**

- **43** нарушения требований Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- **1** нарушение правил ведения бухгалтерского учета в сумме **1993,1 тыс. руб**.

- **11** - иное нарушение (статья 264.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 264.6 Бюджетного кодекса РФ, статья 81 Бюджетного кодекса РФ).

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств) не существенны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

В результате Контрольно-счетным органом установлено, что по своему составу бюджетная отчетность за 2021 год соответствовала требованиям Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Проведенной внешней проверкой годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств бюджета Приозерского муниципального района, главных администраторов доходов бюджета Приозерского муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита за 2021 год выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 7746,0 тыс. рублей (штрафные санкции и судебные расходы за 2021 г.).

Целью проводимых контрольных мероприятий является осуществление контроля по соблюдению требований действующего законодательства при исполнении финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, определение законности, эффективности, результативности и целевого использования средств, выделенных из бюджета Приозерского муниципального района.

В целях последующего контроля исполнения бюджета Приозерского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета Приозерского муниципального района. С учетом ее результатов подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Приозерского муниципального района за 2021 год.

**3.2. Проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения требований жилищного законодательства, в части исполнения требований муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда администрации Приозерского муниципального района и Приозерского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, в т. ч. целевое и эффективное использование служебных жилых помещений за период с 2017-2021 г. г.»**

В ходе проверки выявлены нарушения требования: статьи 92 Жилищного кодекса РФ и пункта 1.2. Положения о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Приозерского городского поселения, пункта 1.3 Положения о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Приозерского муниципального района ЛО; статьи 93 Жилищного кодекса РФ и пункта 2.2. Положения о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Приозерского городского поселения; статьи 95 Жилищного кодекса РФ; статьи 674 Гражданского кодекса РФ; статьи 153,статьи 155 Жилищного кодекса РФ, а также не в полной мере осуществлялся контроль по соблюдению действующего законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Приозерского городского поселения и Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Контрольно-счетным органом разработан ряд предложений (рекомендаций) по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда и его применение в Приозерском городском поселении и в Приозерском муниципальном районе Ленинградской области.

По итогам проведения контрольного мероприятия, объекту проверки внесено представление.

**3.3. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Приозерская спортивная школа «Корела» за 2021 год, в том числе аудит закупок.**

Объем проверенных средств составил 23301,8 тыс. руб.

Выявлено **21** нарушение ФЗ-44 от 05.04.2013 г «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявлены нарушения Трудового и бюджетного законодательства РФ; Положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области по видам экономической деятельности и нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

По итогам проведения контрольного мероприятия, объекту проверки подготовлены предложения и рекомендации.

Выявлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 0,6 тыс. руб.

Нецелевого расходования средств местного бюджета не выявлено.

**3.4. Проведено контрольное мероприятие «Проверка правильности составления и утверждения учетной политики администрации** **муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области, а также соответствие учетной политики действующему законодательству Российской Федерации».**

В ходе проверки учетной политики для целей бухгалтерского (бюджетного) учета администрации муниципального образования Раздольевское сельское поселение выявлен ряд недостатков, требующих уточнения, доработки и внесения изменений в учетную политику, а также нарушения положений Минфина России о требованиях к порядку формирования учетной политики, содержащихся в нормативных правовых актах по ведению бухгалтерского учета.

По итогам проведения контрольного мероприятия объекту проверки подготовлены предложения и рекомендации по внесению изменений в соответствии с вступлением в силу новых ФСБУ.

Неэффективного и нецелевого расходования средств местного бюджета не выявлено.

**3.5. Проведено контрольное мероприятие «Проверка правильности составления и утверждения учетной политики администрации** **муниципального образования Запорожское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области, а также соответствие учетной политики действующему законодательству Российской Федерации».**

В ходе проверки учетной политики для целей бухгалтерского (бюджетного) учета администрации муниципального образования Запорожское сельское поселение выявлен ряд недостатков, требующих уточнения, доработки и внесения изменений в учетную политику, а также нарушения положений Минфина России о требованиях к порядку формирования учетной политики, содержащихся в нормативных правовых актах по ведению бухгалтерского учета.

По итогам проведения контрольного мероприятия, объекту проверки подготовлены предложения и рекомендации по внесению изменений в соответствии с вступлением в силу новых ФСБУ.

Неэффективного и нецелевого расходования средств местного бюджета не выявлено.

**4. Контроль над исполнением представлений.**

В течении **2022 года** контрольно-счетным органом выставлено **13** (тринадцать) представлений по результатам контрольных мероприятий.

Исполнено **12** (двенадцать) представлений. **1** (одно) представление исполнено не полностью.

**5. Информация по обращению граждан**

В контрольно-счетном органе сложилась практика тщательного анализа информации, которая содержится в поступающих обращениях граждан. Особое внимание уделяется фактам нарушений бюджетного законодательства – они детально изучаются и в последующем могут быть использованы при проведении плановых проверок или планировании контрольных мероприятий.

В отчетном периоде в контрольно-счетный орган поступило **3** (три) обращения граждан. Обращения касались вопросов законности обоснованности расходования бюджетных средств Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», подготовлены и направлены в установленном законодательством порядке ответы гражданам, в том числе для рассмотрения по существу в профильное медицинское учреждение.

**6. Совместная работа с городской прокуратурой и правоохранительными органами.**

Контрольно-счетный орган в соответствии с действующим законодательством осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Приозерской городской прокуратурой на основании заключенного соглашения.

За 2022 год в рамках заключенного соглашения «О взаимодействии между Приозерской городской прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетным органом Приозерского муниципального района Ленинградской области в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий все акты о выявленных нарушениях действующего законодательства направлены в Приозерскую городскую прокуратуру.

**7. Информационная и организационная деятельность.**

На сайте администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области в разделе Контрольно-счетного органа, размещена следующая информация:

- отчеты «О работе контрольно-счетного органа за 2021 год», за первый квартал, полугодие 9 месяцев и за 2022 год, мониторинги, отчеты о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также нормативные правовые акты контрольно-счетного органа.

В Контрольно-счетную палату Ленинградской области представляются отчеты по основным показателям деятельности Контрольно-счетного органа **ежеквартально и по итогам года.**

В феврале 2022 года, председателем контрольно-счетного органа осуществлены организационно-юридические мероприятия, связанные с государственной регистрацией переименования контрольно-счетного органа, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и приведением в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, председателем контрольно-счетного органа в отчетном году разработаны и утверждены решениями Совета депутатов Приозерского муниципального района следующие нормативные правовые акты:

* «Положение о Контрольно-счетном органе Приозерского муниципального района Ленинградской области»;
* «Положение о денежном содержании и гарантиях председателю Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области»;
* «Положение об условиях установления доплаты к пенсии, устанавливаемой лицу, замещавшему муниципальную должность председателя Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области», также разработаны и утверждены внутренние локальные акты для организации работы контрольно-счетного органа:
* Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Исполнение контрольно-счетным органом Приозерского муниципального района Ленинградской области переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» СВМФК 15;
* Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области «Порядок взаимодействия, организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» СВМФК 16;
* Регламент Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области;
* Методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля реализации национальных и (или) федеральных проектов на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области; и другие правовые акты для организации и реализации полномочий контрольно-счетного органа.

В отчетном периоде штатная и фактическая численность контрольно-счетного органа составляла 3 единицы. Все должностные лица контрольно-счетного органа обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков.

В 2022 году председатель Контрольно-счетного органа принимала участие в заседаниях комиссии по предупреждению и противодействию коррупции на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области.

План работы контрольно-счетного органа за 2022 год выполнен в полном объеме.

Разработан и утвержден План работы контрольно-счетного органа на 2023 год.

Основной задачей контрольно-счетного органа остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, запланированный на 2023 год, связан с вопросами бюджетной эффективности муниципальных программ, реализуемых на территории Приозерского муниципального района и в муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетного органа

Приозерского муниципального района

Ленинградской области Е. В. Губанова