Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2015 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Жилищным кодексом Российской Федерации, законом Ленинградской области от 02.07.2013 № 49-оз «О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области», Уставом муниципального образования Приозерский муниципальный район, Постановлением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» от 19.02.2014 №326 осуществляется муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Муниципальная функция возложена на Отдел городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и исполняется должностными лицами и специалистами Отдела городского хозяйства, в компетенцию которых входит осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

* Конституцией Российской Федерации
* Жилищным кодексом Российской Федерации;
* Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
* Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
* Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
* Постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре";
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов";
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";
* Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда";
* Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 года N 93 "О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
* Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
* Областным законом Ленинградской области от 02.07.2013 № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области";
* Приказом государственной жилищной инспекции Ленинградской области от 31.10.2013 № 18 "Об утверждении Административного регламента взаимодействия органа государственного жилищного надзора Ленинградской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля"
* Решением Совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение» от 26.11.2013 года № 205;

Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а.) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*

Согласно Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 26.11.2013 года № 205 полномочиями на осуществление муниципального жилищного контроля при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области наделена администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области осуществляет Отдел городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – Отдел городского хозяйства). В соответствии с Положением об отделе городского хозяйства администрации муниципального образования муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (утв. Постановлением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской от 15.05.2014 № 1165) Отдел городского хозяйства является органом администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, осуществляющим полномочия по организации и проведению на территории МО Приозерское городское поселение проверок соблюдения юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами, с целью контроля за использованием муниципального жилищного фонда.

*б.) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.*

Основными задачами муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ленинградской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Исполнение муниципальной функции осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок по контролю за:

* + - * обеспечением безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
      * повышением эффективности использования и содержания муниципального жилищного фонда;
      * обеспечением сохранности муниципального жилищного фонда;
      * предупреждением процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;
      * предупреждением, выявлением и пресечением нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
      * соблюдением законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, установленным муниципальными правовыми актами, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории МО Приозерское городское поселение.

*в.) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций.*

Нормативными актами, регламентирующими деятельность органов муниципального земельного контроля являются:

* Жилищный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
* Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, утв. Решением Совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 26.11.2013 года № 205;
* Положение об отделе городского хозяйства администрации муниципального образования муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (утв. Постановлением администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской от 15.05.2014 № 1165);
* Административный регламент исполнения администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» от 19.02.2014 № 326.

*г.) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.*

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля орган муниципального жилищного контроля взаимодействует с:

- Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в порядке, установленном областным законом от 02.07.2013 № 49-оз «О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом Государственного жилищного надзора Ленинградской области», административным регламентом взаимодействия органа государственного жилищного надзора Ленинградской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, утвержденным жилищной инспекцией Ленинградской области от 31.10.2013 № 18;

- Прокуратурой г. Приозерска Ленинградской области;

- структурными подразделениями администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);*

Финансирование деятельности по осуществлению муниципального жилищного контроля и его материально-техническое обеспечение осуществляется из городского бюджета в порядке, определенном бюджетным законодательством.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:*

Штатная численность отдела городского хозяйства:

- 3 единицы, штат укомплектован

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Начальник отдела городского хозяйства (муниципальный служащий) - образование высшее;

Главный специалист отдела городского хозяйства (муниципальный служащий)- образование высшее.

Ведущий специалист отдела городского хозяйства (муниципальный служащий) – образование высшее.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объему функций по контролю.*

Один муниципальный служащий отдела городского хозяйства в 2015 году осуществил:

- 6 проверок соблюдения требований жилищного законодательства в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (в том числе 4 документарных проверки, 2 выездных проверки);

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;*

За отчетный период 2015 г. к мероприятиям по контролю привлекался 1 экспертная организация (1 представитель).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);*

За 6 месяцев 2015 года отделом городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проведено 3 проверки, из них:

1 - выездных проверок;

2 - документарная проверка.

По материалам проверок выявлено 1 нарушение жилищного законодательства физическими лицами (гражданами).

В течение 2015 года отделом городского хозяйства администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проведено 6 проверок, из них:

- 2 выездных проверок (в отношении физических лиц);

- 4 документарных проверки.

Нарушения обязательных требований соблюдения жилищного законодательства выявлены в 1 случае.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;*

Обследование ООО «СК Карелия» от 15.10.2015 г. Согласно технической документации в проверяемом жилом помещении не предусмотрена канализационная система, но санитарно-техническое оборудование в квартире и канализационный колодец установлен. Разрешений на перепланировку и реконструкцию жилого помещения квартиросъемщик не предъявлял. Заключение: нарушение требований соблюдения жилищного законодательства и загрязнение окружающей среды.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и*

*техногенного характера.*

Сведений нет.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);*

Сведений нет.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;*

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными* *предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий* *по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для* *удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении* *должностных лиц органов государственного*

Сведений нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год согласованный с прокуратурой выполнен; план проверок физических лиц на 2015 год не предусмотрен);

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 83 %;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 16 % (из количества 6 проверок);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 16 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 16 %;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 16 % (из количества 6 проверок);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 % (из количества 6 проверок);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)- 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 16 % (из количества 6 проверок).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

За период первого полугодия 2015 г. администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, на основании поступающих обращений граждан о нарушениях управляющими компаниями обязательств по управлению многоквартирными домами, проводила внеплановые выездные и документарные проверки соблюдения требований жилищного законодательства. Муниципальный жилищный контроль являлся довольно весомым рычагом воздействия.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», с 01.05.2015г. в отношении управляющих организаций введено лицензирование их деятельности по управлению многоквартирными домами, при этом, в отношении указанных организаций государственный жилищный надзор заменен лицензионным контролем.

Таким образом, в настоящее время существенно сужена деятельность органов местного самоуправления при осуществлении функции муниципального жилищного контроля.

В настоящее время муниципальный жилой фонд в МО Приозерское городское поселение находится под управлением организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Передача некоторых полномочий по осуществлению лицензионного контроля через областной закон на уровень муниципалитетов позволит получать своевременное решение задач и проблем на месте, так как органы местного самоуправления, хорошо знакомые с положением дел в своем муниципальном образовании, способны более оперативно и эффективно решать вопросы локального характер.

Дополнительно, для достижения эффективных результатов муниципального жилищного контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- проведение постоянного обучения и повышения квалификации муниципальных жилищных инспекторов.

Глава администрации С.Л.Потапова

Исп. Бушуева А.А. (8 81379 тел. 36-286)