



Администрация
Приозерского муниципального района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 ноября 2025 года № 3988

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 4 ст. 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Приозерского муниципального района Ленинградской области, администрация Приозерского муниципального района Ленинградской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2026 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.

2. Должностным лицам администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Отделу информационных технологий (Бекетов Д.Ф.) настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области Тюрина Ю.В.

Глава администрации

А.Н. Соклаков



Согласовано:
Тюрина Ю.В.
Витрук П.А.
Исп. Афанасьева И.И. (31-683)

Разослано: дело-1, сектор по муниц. земельному контролю -2, Росреестр-1, юридический отдел-1, ОИТ (в эл. виде).

Утверждена
постановлением администрации
Приозерского муниципального района
Ленинградской области
от 26 ноября 2025 года № 3988

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в сфере муниципального земельного контроля
на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области
на 2026 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Приозерского городского и сельских поселений, входящих в состав Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальный земельный контроль).

Программа профилактики реализуется администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области в течение 2026 года.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Муниципальный контроль на территории Приозерского городского и сельских поселений, входящих в состав Приозерского муниципального Ленинградской области осуществляется администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области (Контрольный орган).

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на структурное подразделение Администрации: управление по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу в лице сектора по муниципальному земельному контролю (Сектор).

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков) на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области (производственные объекты).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Администрация Приозерского муниципального района Ленинградской области осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением обязательных требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением обязательных требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлены ограничения на проведение до 01.01.2030 контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией Приозерского муниципального района осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2025 году.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области Контрольный орган на постоянной основе обеспечивал размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории Приозерского муниципального района;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- утвержденные проверочные листы;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- полезная информация.

На регулярной основе даются консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий на территории Приозерского муниципального района на 2025 год не предусмотрено. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами осуществлялись в виде выездных обследований, наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Основаниями их проведения являются получение информации о признаках нарушений или нарушениях обязательных требований от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей как при личном обращении, так и в социальных сетях Интернет.

В соответствии со ст. 58 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», и в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке обращений граждан Российской Федерации» проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования) и осуществлены выезды на место, в результате которых выявлены действия (бездействие) которые приводят (либо могут привести) к нарушениям обязательных требований федерального законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Так, за период с 01.01.2025 г. по 01.11.2025 г. проведено 165 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования, наблюдения за соблюдением), в том числе на землях сельскохозяйственного назначения - 112, по результатам которых, в соответствии с п. 1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 г., гражданам и юридическим лицам объявлены и направлены 104 (из них на землях сельскохозяйственного назначения – 40) Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и 4 (четыре) Предписания.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, среди граждан, являются:

- на землях населенных пунктов - самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим прав на земельный участок; ограничение доступа к водному объекту.

- на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, зарастание сорной растительностью (в том числе борщевиком Сосновского).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

- незнание контролируемыми лицами о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости", отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади,

- не внесение изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости о виде или видах разрешенного использования земельного участка, выбранных Контролируемым лицом в соответствии с утвержденными правилами землепользования и застройки и фактически используемым,

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, здание, сооружение, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение

кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права,

- отсутствие знаний правообладателей земельных участков об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений,

- сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно, земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка по целевому назначению не планировалось,

- отсутствие денежных средств на строительство объекта капитального строительства на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований земельного законодательства.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Цели профилактических мероприятий:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля Контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) объявление предостережения;

3) консультирование;

4) профилактический визит.

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность и сроки проведения	Ответственный (подразделение и (или) должностные лица
----------	--------------------------	-------------------------------------	---

1.	Осуществление информирования - размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.	Постоянно в течение года	Сектор по муниципальному земельному контролю
2.	Проведение консультирования заинтересованных лиц, определяется Положением о муниципальном земельном контроле (утв. Решением Совета депутатов Приозерского муниципального района ЛО от 19.06.2025 г. № 63)	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Сектор по муниципальному земельному контролю
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Сектор по муниципальному земельному контролю
4.	Проведение Профилактического визита	Срок проведения – не более 10 рабочих дней Периодичность проведения обязательных профилактических визитов установлена Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 г. № 1511	Сектор по муниципальному земельному контролю
4.1.	Обязательный профилактический визит (по инициативе контрольного органа) проводится в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ		
4.2.	Профилактический визит по заявлению		

	инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ	контролируемого лица (субъект малого предпринимательства социально ориентированная коммерческая организация, государственное или муниципальное учреждение)	
--	--	--	--

Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 20 минут. Время разговора по телефону не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 3) применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

4) обжалования решений Контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления в орган муниципального контроля 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения.

Информация о порядке и способах получения консультаций, а также о перечне должностных лиц и их контактах для получения устных консультаций по телефону размещается на официальном сайте Администрации.

Запись на консультирование, в том числе осуществление письменного консультирования может производиться с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом профилактических мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в годовой Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Приозерского муниципального района

Применение мер стимулирования добросовестности нематериальным поощрением и способы самообследования положением о муниципальном земельном контроле не предусмотрено.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
-------	-------------------------	----------

1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 ст. 46 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации	100%
2.	Доля контролируемых лиц и их представителей, удовлетворенных консультированием, от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультированием	100% от числа обратившихся
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтверждившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Не менее 20 %