УТВЕРЖДЕНО

распоряжением контрольно-счетного органа

Приозерского муниципального района

Ленинградской области

от 20 марта 2025 года № 18-р

приложение 1

**Контрольно-счетный орган**

**Приозерского муниципального района Ленинградской области**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕНЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»

**СВМФК №20**

**(начало действия 20.03.2025г)**

**г. Приозерск**

# Содержание

[Содержание…………………………………………………………………………………….2](#_Toc208931003)

[1.Общие положения…………………………………………………………………………3](#_Toc208931004)- 4

[2. Цель, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса .......4](#_Toc208931005)-5

[3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса………………..5](#_Toc208931007)-6

[4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса………………6](#_Toc208931008)

[5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса и оформление результатов проведения анализа бюджетного процесса………………...6](#_Toc208931009)-7

6. Форма и примерная структура информации о проведении анализа бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе (приложение 1)……………………8-9

# 1.Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области СВМФК 20 «Анализ и мониторинг бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) разработан во исполнение положений статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК) (вместе с «Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), Регламента Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области, Положения о Контрольно-счетном органе Приозерского муниципального района Ленинградской области.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетного органа Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее — контрольно-счетный орган, КСО) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами контрольно-счетного органа по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами настоящего Стандарта являются:

* определение порядка проведения анализа бюджетного процесса;
* определение порядка оформления результатов анализа бюджетного процесса.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.6. Стандарт применяется должностными лицами контрольно-счетного органа при организации и проведении экспертно-аналитических мероприятий по осуществлению анализа и мониторинга бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании Приозерского района с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

1.7. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем контрольно-счетного органа и оформляется правовым актом контрольно-счетного органа.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании муниципального правового акта контрольно-счетного органа.

1.9. Настоящий Стандарт может применяться должностными лицами контрольно-счетного органа при проведении анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальных образованиях городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области в части реализации переданных полномочий по проведению внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных Соглашений с представительными органами муниципальных образований городских и сельских поселений Приозерского муниципального района Ленинградской области.

# 

# 2. Цель, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга

# бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий контрольно-счетного органа.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является:

* получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории городского округа и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачами анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании Приозерского муниципального района Ленинградской области являются:

* определение соответствия норм и выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения с положениями областного и федерального законодательства;
* определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на этапах бюджетного процесса;
* оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета Приозерского муниципального района;
* обоснование бюджетной политики;
* обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета Приозерского муниципального района;
* выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета Приозерского муниципального района или его исполнение;
* выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
* выявление резервов в процессе исполнения бюджета Приозерского муниципального района;
* разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств Приозерского муниципального района;
* подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе, является нормативно-правовая база, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее- муниципальное образование), а также документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса, являются участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями в муниципальном образовании:

* глава Приозерского муниципального района;
* глава администрации Приозерского муниципального района;
* Комитет финансов Приозерского муниципального района;
* органы местного самоуправления Приозерского муниципального района.
* главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования бюджета Приозерского муниципального района;
* получатели бюджетных средств.

2.6. Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе могут проводиться в форме контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

# 3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса.

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе получения и представления в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- **метод сравнения,** в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом перерасчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- **метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета Приозерского муниципального района;

- **метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- **метод вертикального анализа**, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- **метод ретроспективного анализа (трендовый)**, используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- **метод факторного анализа**, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса может проводится за срок три месяца, полугодие девять месяцев и за год.

3.3. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

3.4. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

* нормативно-правовая база;
* действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
* прозрачность бюджета;
* бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

# 4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы контрольно-счетного органа на текущий год.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, в том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном контрольно-счетным органом на основании нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и деятельности контрольно-счетного органа.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросу контрольно-счетного органа.

Для анализа бюджетного процесса также могут использоваться материалы, оформляемые при проведении контрольных и(или) экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе проводится в три этапа:

• подготовительный этап - подготовка к проведению контрольного и (или) экспертно- аналитического мероприятия;

• основной этап - проведение контрольного и (или) экспертно- аналитического мероприятия;

• заключительный этап - оформление контрольного и (или) экспертно- аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа.

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые контрольно-счетным органом при проведении контрольных и (или) экспертно- аналитических мероприятий.

# 5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса и оформление результатов проведения анализа бюджетного процесса

5.1. При проведении анализа бюджетного процесса в форме контрольного мероприятия оформляется отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.2. При проведении анализа бюджетного процесса в форме экспертно- аналитического мероприятия оформляется заключение или отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия и оформление результата».

5.3. Заключение или отчет по итогам проведения экспертно-аналитического и (или) контрольного мероприятия публикуется на официальном сайте администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области www.admpriozersk.ru в разделе контрольно-счетный орган в порядке и сроки установленные нормативным правовым актом контрольно-счетного органа в полном объеме или представляется в виде информации в кратком изложении.

5.4. В случае проведения анализа бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе в рамках иного контрольного и (или) экспертно-аналитического мероприятия, результаты могут быть оформлены отдельным разделом, либо по тексту общего раздела отчета или заключения.

5.5. По результатам контрольного и (или) экспертно-аналитического мероприятия в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации контрольно-счетный орган может выносить предписания, представления, информационные письма объектам проверки, а также на основании заключенного соглашения информацию направлять в Приозерскую городскую прокуратуру.

5.6. Информации о результатах контрольного и (или) экспертно-аналитического мероприятия должна иметь содержание согласно Программе на проведение мероприятия (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия, описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия), а также выводы и предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе.

приложение № 1

к СВМФК №20 «Анализ и мониторинг бюджетного процесса

и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»

Форма и примерная структура информации о проведении анализа бюджетного процесса в Приозерском муниципальном районе

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ/ ОТЧЕТ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия или контрольного мероприятия**

**«наименование мероприятия»**

**-------------------------------------------------------------------------------------------**

**(наименование муниципального образования)**

**отчетный период**

г. Приозерск \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_

число месяц год

**1. Общие положения**

1.1. Основание для проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия:

1.2. Цель контрольного или экспертно-аналитического мероприятия:

1.3. Предмет контрольного или экспертно-аналитического мероприятия:

1.4. Объект контрольного или экспертно-аналитического мероприятия:

**2. Анализ основных характеристик муниципального образования Приозерского муниципального района Ленинградской области.**

2.1. Основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

2.2. Тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

2.3. Особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс.

2.4. Уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с субъектом и федерацией (зависимость местного бюджета, от бюджета другого уровня).

**3. Подробная информация анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании с нормативно-правовой базой.**

**4. Общий вывод.**

**5. Нарушения (при наличии).**

**6. Предложения и рекомендации, направленные на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

Председатель

Контрольно-счетного органа

Приозерского муниципального района ---------------------------------------------

Ленинградской области личная подпись ФИО